

нений в Указ Президента РФ №1374. Отделам межведомственного взаимодействия территориальных органов ФСКН России рекомендуется выступить с инициативой внесения соответствующих изменений в положения о комиссиях в муниципальных образованиях.

Для муниципальных антинаркотических комиссий в качестве рекомендации можно предложить проведение выездных заседаний комиссий в сельских поселениях, а также о заслушивании глав сельских поселений с наиболее сложной наркоситуацией (например, по фактам незаконного культивирования наркосодержащих растений, совершения иных преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков и др.).

В заключение хотелось бы выразить надежды на то, что предложенные рекомендации окажут серьезное влияние на повышение эффективности деятельности антинаркотических комиссий.

---

<sup>1</sup> См. подр.: Проблемы правового статуса антинаркотических комиссий в Российской Федерации : заключительный отчет / В.В. Пономарева, л.ю.н., профессор, Д.Д. Невишко, к.ю.н., доцент, В.В. Чугаев. Красноярск: СибЮИ ФСКН России, 2012.

*Н.Ю. Комлев,*

кандидат юридических наук  
Казанский юридический институт  
МВД России

#### **НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОТИЗМУ**

Проблематика государственно-правового противодействия наркотизму как социально-правовому явлению является сложной, междисциплинарной, дискуссионной. Она находится на стыке юридического и социального, медицинского и экономического, регистрируемого и латентного. При этом все известные попытки решения этой актуальной проблемы в современных условиях, как в научной, так и практической плоскости, не приносят существенных результатов, реально ограничивающих рост незаконного наркооборота, наркопотребления, наркотизма и наркомании в нашей стране. Не случайно специалисты все чаще говорят о наркотизации как о наркоэпидемии.

Создание эффективной модели антинаркотизма и совершенствование на ее основе правовой антинаркотической политики, анти-

наркотического права в современных условиях требует использования и развития государственно-правового дискурса.

Стоит согласиться с Е.Е. Тонковым, что государственная политика противодействия наркотизации общества является составной частью национальной безопасности Российской Федерации и ее субъектов, органов местного самоуправления, общественных объединений в обеспечении комплексного решения проблем сбалансированного и эффективного влияния на источники и факторы развития наркоугрозы. Более того, он указывает, что государственная политика противодействия наркотизации общества должна исходить не только из правовых ограничений в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, но и базироваться на идее партнерства органов государственной власти и личности на основе гармонизации государственных и личных интересов.<sup>1</sup>

В рамках теоретико-правового дискурса нами установлено, что антинаркотическая политика и право, опыт его применения в европейских странах по сравнению с Россией более эффективны, имеют четкую социальную ориентацию по отношению к наркопотребителю и одновременно репрессивны по отношению к наркоторговцам.<sup>2</sup>

Изученные нормы права и санкции, практика их применения в развитых странах решительно исключают слепую веру в эффективность правового регулирования на основе только одних запретов и репрессий. Полученные правовые знания повышают роль медицинских, социально-психологических и информационно-просветительских мероприятий, необходимых для реализации государственно-правовой политики в сфере противодействия наркотизму. Важно помнить, что правотворчество и правоприменение должны находиться на оптимальном компромиссе между соблюдением прав человека и их разумными ограничениями, а превентивные меры должны встречаться чаще репрессивных средств контроля и воздействия.

Таким образом, основные направления в рамках государственно-правой политики антинаркотизма, с нашей точки зрения, могут состоять в следующем:

– общество и государство на уровне идеологии, политики и права решительно выступают против наркотиков;

– между больными наркоманией и наркопотребителями проводятся четкие различия (выделяются случайные и периодические наркопотребители, а также больные наркоманией, которые нуждаются в различных формах социально-правовой помощи, коррекции, медико-социальной реабилитации, а также добровольном лечении и реинтеграции в общество);

– наркотизм как явление юридически не устраним, но подвержен эффективному социально-правовому контролю и ограничению при широкой общественной поддержке национальной правовой антинаркотической политики;

– группы риска, случайные и периодические наркопотребители – главный объект превентивной антинаркотической работы с целью существенного ограничения спроса на наркотики, сужения социальной базы наркотизма и наркомании; основным приоритетом рестриктивного антинаркотизма являются юридические средства правовой социализации, информационно-правового, психологического, воспитательного, медицинского, просветительского реагирования на наркотизм при сохранении и соблюдении «мягкого» или административно-правового запрета на личное немедицинское потребление *per se* и хранение малых доз наркотиков в результате декриминализации этих деяний;

– ужесточение репрессивных правовых мер по отношению к лицам, участвующим в организации и осуществлении наркоторговли при отягчающих обстоятельствах (объем вещества, рецидивизм, отмывание незаконных доходов, участие в организованной преступности);

– развитие научных исследований, лечебных и реабилитационных программ (в том числе социально-медицинских мер по минимизации вреда под строгим государственно-правовым и медицинским контролем);

– дальнейшее правовое ограничение алкоголе– и табакопотребления в подростково-молодежной среде, ограничение рекламы легальных психоактивных веществ в общественных местах и СМИ;

– целенаправленное формирование развитого правосознания и правовой культуры подростков и молодежи с помощью институтов общей и правовой социализации, укрепление установок на перспективную профессиональную занятость, конструктивный досуг и здоровый образ жизни.

С нашей точки зрения, государственно-правовая антинаркотическая политика должна исходить не только из абстрактной идеологии «общество без наркотиков», но и формировать политическую волю к решительному государственно-правовому противодействию наркоугрозе, обращенной, прежде всего, против подростков и молодежи. Она должна определять деятельность правовых институтов государства по ее осуществлению, развивать политико-правовую доктрину, в том числе по поддержке институтов гражданского общества, разделяющих общие политические цели антинаркотизма, и обеспечивать их необходимыми правовыми средствами.

Среди основных задач и направлений совершенствования правовой антинаркотической политики – политики, основанной на праве, можно назвать правовое обеспечение противодействия наркотизму (развитие концептуальных идей и нормативно-правовой базы антинаркотизма), повышение качества и интенсивности антинаркотического правотворчества, совершенствование антинаркотической практики правоприменения при усилении гарантий прав личности, правовое обеспечение общенационального мониторинга наркотизации подростково-молодежной среды.

Государственно-правовая политика в указанной сфере должна быть направлена на формирование антинаркотического научного дискурса, поддержку теоретико-правовых и междисциплинарных исследований антинаркотизма-наркотизма; на развитие общественного мнения и правосознания средствами правовой просветительской активности и правовой пропаганды. Она должна аккумулировать и артикулировать интенции государства на развитие административной и судебной реформы, реформы правоохранительных органов; на содействие правовыми средствами искоренению бедности; на правовую поддержку институтов семьи, досуговой, спортивной активности и профессиональной занятости для подростков и молодежи, что, несомненно, будет способствовать реальной денаркотизации российского общества.

---

<sup>1</sup> Тонков Е.Е. Проблемы формирования государственной политики противодействия наркотизации общества. URL: [http:// www.ecad.ru/mn-nk1\\_13.html](http://www.ecad.ru/mn-nk1_13.html)

<sup>2</sup> Комлев Н.Ю. Государственно-правовое противодействие наркотизму: теория, политика, опыт. Казань, 2010.

*В.В. Чугаев*

Сибирский юридический институт  
ФСКН России (г. Красноярск)

#### **К ВОПРОСУ О НЕКОТОРЫХ ОШИБКАХ ПРИМЕНЕНИЯ АНТИНАРКОТИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

Проблема ошибок правоприменения по времени своего существования сходна с такими институтами, как государство и право. Само право как совокупность норм регулирующих общественные отношения в самом себе несет предпосылку возможного совершения правоприменительных ошибок. Сложность и многоаспектность общественных отношений в условиях постоянного развития обще-